

Годовой отчет
Автономной некоммерческой организации
«Дирекция по управлению федеральной целевой программой
«Социально-экономическое развитие Республики Крым
и г. Севастополя до 2020 года»
за 2017 год

1. Сведения о Дирекции по реализации ФЦП

Полное (сокращенное) наименование: Автономная некоммерческая организация «Дирекция по управлению федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (Дирекция по реализации ФЦП).

Место нахождения: г. Симферополь, ул. К. Маркса/Желябова, д. 28/10.

Дата государственной регистрации: 07.04.2016, зарегистрирована Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Симферополю, ОГРН: 1169102064999.

Сведения об учредителе: Дирекция по реализации ФЦП создана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.01.2016 № 19-р (с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2042-р). Полномочия учредителя Дирекции по реализации ФЦП от имени Российской Федерации осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) (далее - Учредитель), которое осуществляет финансирование деятельности Дирекции по реализации ФЦП в виде внесения имущественного взноса Российской Федерации в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий государственного заказчика-координатора федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 (далее – Программа).

Уставные данные: Устав Дирекции по реализации ФЦП утвержден приказом Минэкономразвития России от 01.02.2016 № 38.

Приказом Минэкономразвития России от 18.04.2016 № 237 в Устав Дирекции по реализации ФЦП внесены изменения.

Дирекция по реализации ФЦП является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, счета, открытые в установленном порядке в кредитных организациях на территории Российской Федерации, а также имеет печать со своим полным официальным наименованием на русском языке. Дирекция вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему.

Дирекция по реализации ФЦП имеет гражданские права и обязанности, необходимые для осуществления видов деятельности, указанных в Уставе. Дирекция по реализации ФЦП может

от своего имени приобретать и осуществлять имущественные, личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

2. Основные направления деятельности Дирекции по реализации ФЦП

2.1. Предметом деятельности Дирекции по реализации ФЦП являются:

- выполнение по поручению Учредителя работ и оказание услуг в целях осуществления полномочий Минэкономразвития России по организации управления и мониторинга за реализацией мероприятий Программы;
- оказание содействия участникам Программы в обеспечении наиболее эффективной реализации мероприятий Программы;
- консультационное и методическое обеспечение участников Программы по вопросам реализации ее мероприятий.

2.2. Основные виды деятельности Дирекции по реализации ФЦП:

- рассмотрение документов по реализации мероприятий Программы, поступивших из Минэкономразвития России, представляемых в соответствии с Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения», и Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы», для подготовки предварительного заключения и направления в Минэкономразвития России;
- подготовка и организация функционирования эффективной системы мониторинга хода исполнения плана-графика реализации мероприятий Программы (далее - план-график), а также мониторинг хода проектирования, строительства и приемки законченных объектов капитального строительства в рамках Программы, в том числе с выездом на места нахождения указанных объектов;
- подготовка и представление в Минэкономразвития России сводной отчетности об исполнении плана-графика на основании результатов мониторинга по установленной форме плана-графика с внесением в информационную базу данных, подготовка сводного анализа рисков нарушения плана-графика, подготовка предложений по реализации мер по предупреждению и устранению нарушений плановых сроков, предусмотренных планом-графиком;
- организация и проведение проверок и независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий Программы, анализ их соответствия целевым индикаторам и показателям;
- участие в составе комиссий по осуществлению закупок для государственных и муниципальных нужд в целях реализации мероприятий Программы;
- обеспечение координации государственных заказчиков Программы в части создания и развития инфраструктуры для обеспечения поставок и оптовой торговли строительными и инертными материалами по объектам и мероприятиям Программы;
- подготовка предложений по внесению изменений в Программу, в федеральную адресную инвестиционную программу и представление их в Минэкономразвития России;

- организация сбора отчетной документации субъектов Российской Федерации, входящих в состав Крымского федерального округа, о реализации мероприятий Программы и подготовка ежеквартальных отчетов;
- подготовка аналитических и информационных материалов для выработки государственной политики в сфере социально-экономического развития Крымского полуострова;
- внедрение и обеспечение применения информационных технологий в целях управления реализацией Программы и контроля за ходом ее выполнения, а также осуществление информационного обеспечения специализированного сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- обеспечение информационного сопровождения реализации Программы, включая организацию выпуска и распространение тематических и периодических изданий, в том числе просветительского характера;
- обеспечение хранения распорядительных и отчетных документов на период реализации Программы и подготовка на их основе информационных и аналитических материалов;
- выпуск аналитических сборников и информационно-аналитических материалов по вопросам, относящимся к сфере деятельности Дирекции;
- организации обучающих конференций, семинаров и иных мероприятий в части подготовки и повышения квалификации кадров Крымского полуострова;
- оказание консультационной и методической помощи исполнительным органам государственной власти Республики Крым и г. Севастополя при подготовке документов и реализации мероприятий Программы.

3. Сведения об учетной политике Дирекции по реализации ФЦП

Учетная политика Дирекции по реализации ФЦП для целей бухгалтерского учета и учетная политика для целей налогообложения сформирована в соответствии с правилами, установленными Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденными Приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденным Приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, а также требованиями и рекомендациями других отечественных стандартов бухгалтерского учета.

В соответствии с п. 8 ПБУ 1/2008 учетная политика Дирекции по реализации ФЦП утверждена Приказом генерального директора от 23.06.2016 № 23.

4. Финансово-хозяйственная деятельность Дирекции по реализации ФЦП

В 2017 году Дирекции по реализации ФЦП была предоставлена субсидия из федерального бюджета в виде имущественного вноса в размере 162 884 тыс. руб. в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2016 № 720 «О предоставлении из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в автономную некоммерческую организацию «Дирекция по управлению федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

Финансовый план Дирекции по реализации ФЦП на 2017 год утвержден решением Наблюдательного совета Дирекции по реализации ФЦП (протокол № 5 от 16.12.2016).

Корректировка финансового плана Дирекции по реализации ФЦП на 2017 год осуществлялась в соответствии с решениями Наблюдательного совета Дирекции по реализации ФЦП (протоколы № 7 от 04.09.2017, № 8 от 31.10.2017, № 9 от 22.11.2017, № 10 от 21.12.2017).

4.1 Сведения о расходах Дирекции по реализации ФЦП за отчетный период

Дирекцией по реализации ФЦП в 2017 году израсходованы целевые средства в рамках осуществления уставной деятельности в размере 155 631 268,25 рублей, в том числе:

- на выплаты персоналу – 121 464 440,65 рублей,
- на закупку работ и услуг – 24 501 318,30 рублей,
- на закупку непроектируемых активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств – 5 628 493,84 рублей,
- на иные выплаты – 4 037 015,46 рублей.

4.2. Сумма уплаченных Дирекцией по реализации ФЦП налогов, платежей, сборов

За отчетный год Дирекцией по реализации ФЦП было уплачено налогов, платежей, сборов в бюджет на сумму 12 467,25 тыс. руб. Уплачено страховых взносов 21 468,75 тыс. руб.

5. Ключевые достижения и итоги работы Дирекции по реализации ФЦП за 2017 год

5.1. Общие данные

Среди ключевых достижений деятельности Дирекции по реализации ФЦП за 2017 год следует выделить:

- Организован процесс подготовки и согласования инвестиционных пакетов с целью открытия финансирования (см. пункт 5.2.1).

По итогам 2017 года Дирекцией по реализации ФЦП осуществлена проверка 398 инвестиционных пакетов. Согласованы с Минэкономразвития России 158 инвестиционных пакетов по объектам, реализация которых запланирована в 2017 году. Обеспечено своевременное заключение Соглашений по Республике Крым в размере 53,175 млрд рублей (99,7% от планового значения) и по г. Севастополю в размере 8,74 млрд рублей (88% от планового значения).

Как следствие интенсивной и слаженной работы Минэкономразвития России совместно с Дирекцией по реализации ФЦП и региональными властями, по итогам 2017 года кассовые выплаты составили по Республике Крым и г. Севастополю 88% и 87% от фактической суммы доведенных средств по Соглашениям на 2017 год, соответственно.

- Развернута система мониторинга хода реализации мероприятий Программы (см. пункт 5.2.2). В рамках функциональных обязанностей Дирекции по реализации ФЦП на систематической основе осуществляется мониторинг реализации мероприятий Программы с выездом на строительные площадки объектов с фотофиксацией хода строительно-монтажных работ (далее – СМР) для предоставления объективной информации.

- Организован процесс сбора и актуализации информации по объектам Программы с последующим формированием еженедельной сводной отчетности.

- Внесены предложения для Минэкономразвития России по корректировке и оптимизации мероприятий Программы с целью минимизации рисков их не реализации, а также неэффективного расходования бюджетных средств.

Также Дирекцией по реализации ФЦП обеспечивается:

- Координация участников Программы. Поскольку одной из главных задач 2017 года было выполнение проектно-изыскательских работ (далее – ПИР), что позволит в установленные сроки перейти к проведению СМР, Дирекция по реализации ФЦП сфокусировала свои усилия на координации действий участников Программы: заказчиков, подрядчиков, ФАУ «Главгосэкспертиза России», региональных, муниципальных и, в отдельных случаях, федеральных органов исполнительной власти.

С этой целью по инициативе Дирекции по реализации ФЦП создан Координационный региональный штаб по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года». В целях координации заказчиков и подрядчиков Дирекцией разработан алгоритм действий в отношении реализации объектов культурного наследия.

– Методическая и методологическая помощь исполнительным органам государственной власти Республики Крым и г. Севастополя и иным участникам Программы при подготовке документов и реализации мероприятий Программы. Правовым управлением Дирекции по реализации ФЦП осуществлен анализ закупочной деятельности на территории региона, что позволило сформулировать для Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ). Также представлены рекомендации по подготовке конкурсной документации и проекты типовых контрактов на производство ПИР и СМР (подробно пункт 5.2.3).

– Увязка проектных решений и синхронизация графиков выполнения работ на технологически сложных, дорогостоящих объектах Программы, таких как: Симферопольская ПГУ – ТЭС, транспортные и железнодорожные подходы к мостовому переходу через Керченский пролив, мероприятия по обеспечению транспортной безопасности, система водоподачи в восточной части Крымского полуострова.

– Оказание содействия и консультационной помощи в решении проблемных вопросов на этапе проектирования, а также устранению недостатков проектной документации для своевременного получения положительного заключения государственной экспертизы: на 01.01.2018 по итогам выполненных проектных и изыскательских работ по 45% объектам Программы ведутся строительно-монтажные работы. 2017 год по сравнению с 2016 годом характеризуется активизацией темпов реализации Программы, а также переходом от массового проектирования к массовому строительству. Количество объектов, по которым начаты строительно-монтажные работы, в 10 раз превосходит уровень 2016 года.

На положительную динамику завершения этапа проектирования повлияли оперативное взаимодействие с ФАУ «Главгосэкспертиза России» по выявлению и устранению замечаний, возникающих в процессе проведения государственной экспертизы, а также утверждение тарифов на технологическое присоединение по всем крупным сетевым организациям Республики Крым.

Результаты работы Дирекции по реализации ФЦП за 2017 год, представленные в данном отчете, приносят как прямой, так и отложенный экономический эффект. При этом, прямой эффект на текущий момент оценивается ориентировочно в 14 млрд рублей и выражается в экономии бюджетных средств путем оптимизации мероприятий Программы, а также организации синхронизации работ и проектных решений на сложных стратегических направлениях с точки зрения комплексного видения всей группы вовлеченных объектов.

Отложенный эффект может быть достигнут при апробации комплексного подхода к развитию региона через использование возможностей Программы для построения кластеров комплексного развития, направленных на устранение проблем региона. Так, организация регионального пространства на базе объединения разрозненных инфраструктурных объектов ФЦП (сконцентрированных в рамках одной территории) в кластеры комплексного развития позволит сформировать точки и драйверы экономического роста Крыма. Создание таких территорий будет способствовать развитию инвестиционного предпринимательства, новых производств, что в свою очередь будет приносить социальный и бюджетный эффект для Крыма (создание рабочих мест, повышение налоговых отчислений в бюджеты всех уровней) и нивелированию уровня социально-экономического развития внутри региона.

5.2. Итоги работы подразделений Дирекции по реализации ФЦП

5.2.1 Блок управления ФЦП и сводной отчетности

Основным функционалом блока управления ФЦП и сводной отчетности является:

подготовка и организация функционирования эффективной системы мониторинга хода исполнения Плана-графика реализации мероприятий Программы, а также еженедельный мониторинг хода проектирования, строительства и приемки законченных объектов капитального строительства в рамках Программы;

проведение проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».

Из основных результатов блока управления ФЦП и сводной отчетности, достигнутых в 2017 году, следует отметить:

- Сформирован актуальный План-график реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – План-график).

- Организована работа по обеспечению контроля исполнения Плана-графика в части соблюдения сроков по землеотводу, проектированию и строительству с еженедельным размещением отчета по исполнению Плана-графика на информационном портале «Крым».

- Осуществлена проверка свыше 398 инвестиционных пакетов, подготовленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, по которым в настоящее время открыто финансирование. В результате совместной работы сотрудников Дирекции и Минэкономразвития России было обеспечено своевременное заключение Соглашений по Республике Крым в размере 53 175,2 млн рублей (99,7% от планового значения) и по г. Севастополю в размере 8 735,9 млн рублей (100% от планового значения).

- В 2017 году в сжатые сроки организована работа в целях открытия финансирования по объектам, реализация которых предусмотрена в 2017 году. Так, рассмотрено и обеспечено согласование с Министерством экономического развития Российской Федерации 158 инвестиционных пакетов, реализация которых запланирована в 2017 году (Республика Крым – 118, г. Севастополь – 40).

- Заключены 48 соглашений и дополнительных соглашений (Республика Крым – 26, г. Севастополь – 22) о предоставлении в 2017-2020 гг. субсидии из федерального бюджета бюджету города федерального значения Севастополь на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

- Разработано и согласовано 10 дорожных карт по ликвидации отставаний, допущенных при проектировании, от плановых сроков План-графика.

- По инициативе Дирекции по реализации ФЦП создан Координационный региональный штаб по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – Штаб) в целях повышения эффективности, своевременности реализации мероприятий Программы и оказания методологической помощи ответственным исполнителям в рамках постановлений Совета министров Республики Крым от 12.07.2016 № 330 и от 16.03.2017 № 126.

За отчетный период проведено 34 заседания Штаба. Тесное взаимодействие Дирекции по реализации ФЦП в рамках Штаба с органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя, а также заказчиками, подрядчиками и другими участниками процесса реализации

Программы, позволило не только проводить сплошной мониторинг исполнения План-графика и хода выполнения работ по изысканиям, проектированию, строительству, но и решить многие проблемные вопросы, возникающие на региональном уровне, дать необходимые разъяснения заказчикам и ответственным исполнителям, усилить контроль за деятельностью подрядных организаций. Количественным выражением результатов работ 2017 года является заключение 181 контракта (на проектирование – 39, строительство – 71, по направлению «Прочие расходы» – 71).

Дирекция по реализации ФЦП на системной основе готовила материалы для заседаний Штаба, в том числе по вопросам:

- ✓ своевременности исполнения План-графика реализации мероприятий Программы, принятия мер по предупреждению и устранению нарушений плановых сроков, предусмотренных Планом-графиком, формирования предложений по внесению изменений в План-график по итогам анализа представленных от ответственных исполнителей заявок;

- ✓ повышения эффективности проектирования, строительства и реконструкции объектов в рамках реализации мероприятий Программы;

- ✓ повышения качества строительства и соблюдения техники безопасности на строительных площадках;

- ✓ отработки замечаний, требующих межведомственного взаимодействия, полученных по итогам прохождения государственной экспертизы;

- ✓ согласования порядка взаимодействия с контрольными и надзорными органами в сфере строительства по вопросам реализации объектов Программы;

- ✓ обеспечения оперативного решения вопросов взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, создания и развития инфраструктуры для обеспечения поставок и оптовой торговли строительными и инертными материалами по объектам и мероприятиям Программы;

- ✓ решения проблемных вопросов, требующих межведомственного взаимодействия, связанных с разработкой документации по планировке территории и предоставлением земельных участков под объекты Программы;

- ✓ совершенствования нормативных правовых актов в области реализации Программы.

- Осуществлена проверка сметной документации по 48 объектам, включая проверку сметной документации в составе инвестиционных пакетов, а также по объектам, по которым требуется разработка технико-экономического обоснования и имеется превышение предельной стоимости. В результате проверки документации было сэкономлено около 1 млрд рублей бюджетных средств.

- Организована работа по разработке и утверждению тарифов на технологическое присоединение по всем крупным сетевым организациям Республики Крым, что позволило сократить расходы регионального бюджета на обеспечение технологического присоединения к внешним инженерным сетям и своевременно обеспечить прохождение государственной экспертизы.

- Организовано взаимодействие с ФАУ «Главгосэкспертиза России» в целях оперативного выявления и устранения замечаний, возникающих в процессе проведения государственной экспертизы.

- Ликвидированы отставания по юридическому предоставлению земельных участков под объекты строительства.

- Разработан механизм обоснования предельной стоимости инвестиционных проектов, по которым отсутствовали объекты-аналоги, путем разработки технико-экономического обоснования и проведения экспертной оценки обоснования инвестиций в ФАУ «Главгосэкспертиза России». Данная работа позволила открыть своевременное финансирование объектов жилищно-коммунального хозяйства (реконструкция и строительство

канализационных очистных сооружений, реконструкция системы водоотведения и пр.), объектов туристической направленности (строительство и реконструкция автомобильных дорог, набережной и пр.), объектов культурного наследия (Ханский дворец).

5.2.2 Блок мониторинга ПИР и СМР

Задачей подразделения Дирекции по реализации ФЦП по мониторингу мероприятий Программы является получение объективной информации о ходе реализации мероприятий Программы на различных стадиях, что предусматривает:

- изучение документации,
- проведение анализа предлагаемых проектных решений,
- оценку возможности реализации предлагаемых проектных решений на конкретном земельном участке.

В целях организации мониторинга реализации мероприятий Программы работниками Дирекции по реализации ФЦП осуществляется систематическое наблюдение за ходом проектирования и строительства объектов, в том числе с выездом непосредственно на участок, выделенный под строительство объекта Программы.

На этапе изучения документации проводится:

- проверка соответствия параметров планируемого к строительству объекта выданным градостроительным документам (ГПЗУ),
- проверка наличия обременений, не указанных в градостроительных документах,
- оценка земельного участка с точки зрения необходимости выполнения дорогостоящих работ по инженерной подготовке к строительству (сложный рельеф),
- анализ необходимости включения особых требований в конкурсную документацию для исключения или снижения рисков участия в конкурсных процедурах недобросовестных или некомпетентных подрядных организаций,
- анализ и оценка положений технического задания, с учетом объективно полученной информации о земельном участке, на котором планируется осуществить строительство путем реализации предлагаемых объемно-планировочных, конструктивных и технологических вариантов исполнения этапа проектно-изыскательских работ,
- внесение предложений по корректировке положений технического задания (при необходимости).

На этапе экспертной оценки проекта, результатов инженерных изысканий и подтверждения сметной стоимости планируемых работ, проводится анализ комплексных замечаний для получения прогнозных данных о качестве исполненных разделов проектной документации и о вероятности возникновения рисков некачественного и несвоевременного исполнения обязанностей подрядной организацией.

В процессе исполнения строительно-монтажных работ на объекте осуществляется:

- мониторинг хода выполнения запланированных мероприятий в соответствии с планом производства работ,
- сбор объективных данных, указывающих на предпосылки некачественного выполнения работ и срыва плановых сроков ввода объекта в эксплуатацию,
- проверка наличия достаточного количества ресурсов на объекте (исполнителей работ, технических средств механизации) в соответствии с показателями проекта организации строительства,
- проверка наличия необходимой технической документации, плановых запасов строительных материалов,
- проверка наличия авторского и технического надзора за выполняемыми работами и контроля их качества с привлечением средств объективного контроля,
- проверка наличия контроля используемых при строительстве материалов,

- оценка планируемых и реализуемых мероприятий по осуществлению технологического присоединения к инженерным сетям строящегося объекта (особое внимание обращается на объекты с отсутствующим централизованным инженерным обеспечением),

- оценка наличия и профессиональной готовности технического персонала заказчика принять и эксплуатировать объект на момент проведения пуско-наладочных работ и подготовки объекта к вводу в эксплуатацию.

В 2017 году в работе у подразделения по мониторингу мероприятий Программы находилось 223 объекта, из которых:

- 26 объектов со сроками реализации в 2016 году, из них 1 объект веден в эксплуатацию в апреле 2017 года, по 11 объектам культурного наследия в 2017 году завершена приемка работ;

- 86 объектов со сроками реализации в 2017 году, из них 9 введены в эксплуатацию в 2017 году;

- на 66 объектах проводится мониторинг строительно-монтажных работ со сроками реализации в 2018 году;

- на 45 объектах осуществляется контроль сроков и анализ хода подготовки исходно-разрешительной документации для выполнения проектных работ, с началом строительства в 2019-2020 гг.

Для получения своевременной объективной информации о ходе реализации мероприятий Программы сотрудниками осуществляются выезды на строительные площадки. Полученные данные о фактическом состоянии на строящемся объекте фиксируются с применением метода фотосъемки и описываются в акте, в котором отображаются объемы выполненных работ и, при необходимости, описываются причины, которые привели к негативным последствиям или могут существенно повлиять на реализацию проекта, риски.

Выезды сотрудников на строительные площадки для мониторинга осуществляются на плановой основе с учетом конкретных особенностей каждого строящегося объекта таким образом, чтобы получать максимально объективную информацию о ходе реализации объектов на всех этапах строительно-монтажных работ. При выявлении причин, которые привели или могут привести к срыву сроков, или обнаружении фактов некачественного выполнения работ плановые выезды корректируются, исходя из конкретной обстановки на объекте.

Так, за 2017 год сотрудниками подразделения выполнено 433 выезда на строительные площадки, в рамках которых осуществлено 1737 осмотров с оформлением актов и докладных записок. На основании анализа полученной информации в адрес исполнителей, заказчиков и контрольных органов было оформлено и направлено 137 документов, информирующих о необходимости принятия решений по устранению, выявленных в ходе мониторинга причин, которые негативно влияют на реализацию объектов Программы.

Приведенные показатели работы блока мониторинга ПИР и СМР за 2017 год в значительной степени превосходят уровень 2016 года, что обусловлено вступлением Программы в активную фазу реализации, характеризующуюся увеличением количества реализуемых объектов.

Также за отчетный период с участием отделов блока мониторинга ПИР и СМР проведено свыше 70 совещаний, включая заседания Штаба и ВКС, посвященных минимизации рисков, возникающих в ходе реализации объектов Программы, синхронизации сроков выполнения работ на объектах, поиску наиболее оптимальных проектных решений и прочее, что позволило урегулировать большинство проблемных вопросов.

5.2.3 Блок поддержки

Информационные системы и сводная аналитика

В 4 квартале 2017 года с целью совершенствования структуры Дирекции по реализации ФЦП и усиления внутреннего взаимодействия между подразделениями организации в части

сбора и агрегирования информации о ходе реализации мероприятий Программы, подразделение ИТ-мониторинга и отдел перспективных проектов реорганизованы в отдел информационных систем и сводной аналитики (далее – ИССА).

Силами отдела ИССА усовершенствована структура официального сайта Дирекции (режим доступа fcr2020.ru, далее – Сайт). Создана информационно-аналитическая система, в рамках которой автоматизирован процесс сбора и консолидации информации для наполнения разделов (рубрик) Сайта, а также онлайн-форма с возможностью заполнения актов выездного мониторинга с наличием конструктора отчетностей, который позволяет пользователю получить данные мониторинга в необходимом ему формате.

В рамках функции устава **внедрение и обеспечение применения информационных технологий в целях управления реализацией Программы и контроля за ходом её выполнения, а также осуществление информационного обеспечения специализированного сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**, организация ввела в действие 3 типа подсистем, направленных на обеспечение функции управления и мониторинга за ходом реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – Программа), а также консолидации данных в единой базе, с возможностью оперативного получения статистических данных как в целом по Программе, так и в разрезе каждого объекта в автоматическом режиме.

1. В целях системного подхода к управлению Программой внедрена информационная система на базе платформы ELMA (далее – Информационно-аналитическая система).

Краткие характеристики информационной системы:

- российская разработка;
- сертифицирована и имеет необходимый класс безопасности;
- хранение данных осуществляется на локальных серверах Дирекции;
- информационная система Дирекции может использоваться на любых устройствах без установки дополнительного программного обеспечения;
- система может быть адаптирована под индивидуальные требования пользователей.

В настоящее время обеспечено сплошное и непрерывное наблюдения по всем мероприятиям государственного заказчика-координатора Программы (Минэкономразвития России), с помощью внутренних ресурсов по настройке, администрированию, конфигурированию стандартных модулей информационной системы и разработке новых модулей под конкретные цели мониторинга и управления.

На платформе Информационно-аналитической системы запущены следующие базовые функции:

- консолидация в электронном виде оперативных данных о текущем состоянии реализации по каждому объекту отдельно;
- хранение архива документов, отчетов в электронном виде;
- учет рисков нарушения Плана-графика и оповещение ответственных лиц в автоматическом режиме;
- интерактивная карта размещения объектов.

За счет наличия в системе указанных данных имеется возможность оперативного получения отчетов как в целом по Программе, так и в разрезе каждого объекта в автоматическом режиме. Также необходимо отметить возможность осуществления видеомониторинга реализации объектов в режиме on-line. Возможности системы позволяют агрегировать видеопотоки со всех строительных объектов в единой информационной системе Дирекции по реализации ФЦП.

2. С целью более глубоко погружения в предметную область реализующихся мероприятий Программы отделом ИССА дополнительно внедрена back-end платформа. Её ключевая роль заключается в расширении инструментария Информационно-аналитической системы по работе с данными, генерируемыми внутренними пользователями – сотрудниками Дирекции.

Так, для усиления функции управления реализацией Программы и возможности подготовки аналитических отчетов и справок, презентационных материалов и других документов, содержащих статистическую информацию о ходе реализации Программы, бекэнд-платформа позволяет предоставлять количественную информацию об объектах и мероприятиях Программы по различным признакам: направление Программы, отрасль, категория, группа мероприятий, место расположение, стадия Плана-графика, статус объекта: активные, с отставанием, срок реализации не наступил, задачи, на которые направлен тот или иной объект, финансирование, прочее.

Также разработан модуль учета финансовых потоков по контрактам, заключенным в рамках Программы и возможность автоматической выгрузки Плана-графика на отчетную дату.

3. С целью консолидации полученных данных в процессе выездного мониторинга хода выполнения мероприятий Программы, разработан аналитический инструмент на базе MS Excel – dashboard, который агрегирует данные о фактическом состоянии строящегося объекта из актов выездного мониторинга. Акты выездного мониторинга содержат объективную информацию о ситуации, происходящей на строительной площадке: объемы выполненных работ, причины отставаний, фотоматериалы хода строительства объектов.

Dashboards фиксирует реальное выполнение СМР с указанием на предпосылки некачественного выполнения работ (при наличии), позволяет производить анализ рисков срыва плановых сроков ввода объекта в эксплуатацию, а также прогноз завершения реализации мероприятия Программы.

Информационное сопровождение реализации Программы

В рамках функции Устава «Информационное сопровождение реализации Программы, включая организацию выпуска и распространение тематических и периодических изданий, в том числе просветительского характера» Дирекцией по реализации ФЦП осуществляется:

- ведение официального сайта Дирекции по реализации ФЦП (далее – Сайт, режим доступа <https://fcp2020.ru>), который содержит общую информацию о Программе, её целях и задачах, статистическую информацию о мероприятиях и объектах Программы, сведения о ходе реализации наиболее дорогостоящих и технологически сложных объектах, нормативно-правовую базу, а также новости о реализации Программы;

- публикации тематических материалов и комментариев руководства Дирекции по реализации ФЦП в федеральных и региональных средствах массовой информации, проведения круглых столов с региональным научно-экспертным сообществом, а также в ходе участия руководства Дирекции в мероприятиях, связанных с осуществлением политической и экономической деятельности в регионе;

- принятие участия руководства Дирекции по реализации ФЦП в мероприятиях, связанных с осуществлением политической и экономической деятельности в регионе. Так, на III Ялтинском международном экономическом форуме (19-22.04.2017) в рамках выставки инвестиционных проектов и проектов по развитию инфраструктуры в Крыму Дирекции по реализации ФЦП проведена информационная кампания по презентации Программы и возможностей, которые она представляет для развития региона. На центральном стенде выставочного павильона на большом экране демонстрировался видеоролик обо всех направлениях Программы, отмечались ключевые объекты, велась онлайн-трансляция с

некоторых строительных площадок. За 3 дня работы Форума стенд посетили иностранные делегации, инвесторы, представители СМИ и высшие должностные лица страны.

В качестве раздаточного материала для Форума Дирекции по реализации ФЦП выпущены справочные брошюры, в которых наглядно отображены цели и масштабы Программы. По окончании Форума материалы были разосланы руководству муниципальных округов Республики Крым, а также федеральным и региональным депутатам Республики Крым и г. Севастополя.

– в целях поддержки функций управления Программой проводится работа по информационно-аналитическому сопровождению государственной политики в сфере социально-экономического развития в регионе. Подготовлены порядка 15 аналитических материалов, включая информационно-аналитические материалы для докладов Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака и заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.М. Назарова, 5 выпусков с анализом рынка труда и занятости, тенденций развития малого и среднего бизнеса региона, анализ участия предприятий региона в государственных закупках, прочее.

Методическая и методологическая работа Правового управления. Консультирование сотрудников государственных и муниципальных органов

За 2017 год Дирекция по реализации ФЦП силами Правового управления оказывала методическую и методологическую помощь Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю, Администрации Ленинского района Республики Крым, Администрации Черноморского района Республики Крым, ГБУЗ Севастополя «Севастопольская городская психиатрическая больница», Администрации города Саки Республики Крым, Севастопольскому государственному университету, ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым», Администрации Черноморского района Республики Крым, Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым, ГУП РК «Крымгеология», Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Государственному комитету по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым, Главному управлению природных ресурсов и экологии г. Севастополя, Морскому гидрофизическому институту РАН, Филиалу МГУ имени М.В. Ломоносова в г. Севастополе, КФУ им. В.И. Вернадского, Департаменту городского хозяйства города Севастополя, Правительству Севастополя, Администрации внутригородского муниципального образования г. Севастополя Балаклавского муниципального округа и пр.

Правовым управлением в 2017 году были проведены мероприятия, направленные на повышение профессиональных знаний сотрудников государственных и муниципальных органов Республики Крым и г. Севастополя, ответственных исполнителей, государственных заказчиков и подрядчиков, задействованных в реализации Программы. Консультирование проводилось силами сотрудников Дирекции по реализации ФЦП в форме:

– семинара для муниципальных образований Республики Крым по проведению закупки способом «у единственного поставщика» в рамках регионального законодательства;

– вебинара «Закупки ГУП и МУП в контрактной системе с 2017 года», где слушатели получили информацию по техническим требованиям к закупкам, контрактной службе и контрактном управляющем, о профстандартах в сфере закупок, способах закупок и их отличии от Федерального закона № 223-ФЗ, иных вопросах закупочного законодательства;

– цикла лекций для муниципальных образований г. Севастополя в рамках законодательства о контрактной системе.

В 2017 году в рамках оказания консультационной и методической помощи исполнительным органам государственной власти Республики Крым и г. Севастополя, и иным

участникам Программы при подготовке документов и реализации мероприятий Программы, специалистами Правового управления Дирекции выполнены следующие мероприятия:

- подготовлены правовые заключения по более чем 50 государственным контрактам, дана правовая оценка действиям ответственных исполнителей, государственных заказчиков и подрядчиков государственных контрактов;

- проанализированы предложения органов государственной власти Республики Крым о целесообразности изменения действующего регионального и федерального законодательства для наиболее эффективной реализации Программы;

- проведен анализ закупочной деятельности в ходе реализации мероприятий Программы, а также анализ действий участников контрактной системы, включая взаимодействие заказчиков с УФАС Республики Крым, по итогам которого сформулированы предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), представлены рекомендации по подготовке конкурсной документации и типового контракта на производство ПИР и СМР по реализации объектов Программы (разработан совместно с Комитетом конкурентной политики Республики Крым и Службой капитального строительства Республики Крым, ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» и Управлением по осуществлению координации и контроля за реализацией федеральных, региональных и муниципальных программ Аппарата Совета министров Республики Крым).

Также Правовым управлением приняты следующие меры, направленные на минимизацию рисков при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд:

- мониторинг проектирования, строительства, приемки объектов капитального строительства;

- участие представителей Дирекции по реализации ФЦП в составе закупочных комиссий заказчиков. Участие представителей Дирекции по реализации ФЦП в составе конкурсных комиссий заказчиков по рассмотрению и оценке заявок на участие в закупках, анализ проведенных торгов и заключенных государственных контрактов, позволило выявить ряд системных рисков, связанных с интенсивной интеграцией в законодательное поле Российской Федерации при переходе в правовое поле Закона № 44-ФЗ. Нарушения, связанные с недостаточными знаниями членов конкурсных комиссий действующего законодательства о контрактной системе, приводили к снижению качества подготовки конкурсной документации, и, следовательно, к ухудшению качества самих процедур. Результатом таких торгов являлась их приостановка или отмена контрольным органом (ФАС), нарушения сроков заключения контрактов, неисполнение плана реализации объектов Программы.

- консультирование поставщиков, являющихся участниками закупок по объектам Программы.

Учитывая выявленные проблемы в ходе проведения закупочной деятельности в рамках разработанного тематического плана семинаров повышения квалификации заказчиков по применению федеральных законов на 2017 год, специалистами Правового управления Дирекции по реализации ФЦП проводилось консультирование руководителей контрактных служб, контрактных управляющих и специалистов в сфере государственных и муниципальных закупок. Программа имела практическую направленность и была построена согласно логике и последовательности действий заказчика по организации работы Контрактной службы (Контрактного управляющего) в соответствии с Контрактной системой (Законом № 44-ФЗ). Консультирование проводилось на базе института дополнительного профессионального образования Севастопольского государственного университета.

Также Правовым управлением Дирекции по реализации ФЦП осуществлено консультирование специалистов ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» по вопросам

особенностей осуществления закупок государственными и муниципальными заказчиками в целях реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» для методического обеспечения образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию федеральных государственных гражданских служащих аппарата Счетной палаты Российской Федерации по образовательной программе повышения квалификации «Практика применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд и законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц: выявляемые нарушения и риски неэффективного расходования бюджетных средств».

6. Сведения о численности работников Дирекции по реализации ФЦП за отчетный период

№ п/п	Наименование показателя	I квартал 2017 года	II квартал 2017 года	III квартал 2017 года	IV квартал 2017 года	Всего
1	Штатная численность сотрудников, чел.	62	55	49	52	52
2	Фактическая численность сотрудников, чел, всего:	54	55	45	47	47
2.1	в том числе руководство (руководитель организации, зам. руководителя организации, помощники руководителя организации, руководители структурных подразделений)	17	18	15	13	13
2.2	в том числе - работники	37	37	30	34	34
2.1a	в том числе - основные работники	18	18	15	17	17
2.2б	в том числе - работники административно - управленческого и вспомогательного персонала	19	19	15	17	17

7. Сведения об органах управления Дирекции по реализации ФЦП.

Органами управления Дирекции по реализации ФЦП являются:

- коллегиальный высший орган - Наблюдательный совет;
- единоличный исполнительный орган - генеральный директор.

7.1. Наблюдательный совет Дирекции по реализации ФЦП.

Положение о Наблюдательном совете Дирекции по реализации ФЦП было разработано Минэкономразвития России в соответствии с Уставом Дирекции по реализации ФЦП и утверждено приказом Минэкономразвития России от 29.02.2016 № 83.

Приказом Минэкономразвития России от 21.08.2017 № 423 утверждено новое положение и состав членов Наблюдательного совета Дирекции по реализации ФЦП, приказ Минэкономразвития России от 29.02.2016 № 83 признан утратившим силу.

7.1.1. Информация о проведении заседаний Наблюдательного совета.

В соответствии с пунктом 6.1 Положения о наблюдательном совете, заседания Наблюдательного совета созываются председателем Наблюдательного совета (заместителем

председателя или уполномоченным председателем Наблюдательного совета членом Наблюдательного совета) по мере необходимости, в том числе по письменному требованию любого члена Наблюдательного совета, но не реже одного раза в квартал.

В 2017 году проведено пять заседаний Наблюдательного совета.

7.2. Сведения о единоличном исполнительном органе.

Полномочия единоличного исполнительного органа Дирекции по реализации ФЦП осуществляет генеральный директор Никитченко Андрей Николаевич, назначенный на должность приказом Минэкономразвития 25.03.2016 № 517-л (с изменениями, внесенными приказом Минэкономразвития 30.12.2017 № 3279-л).

Генеральный директор осуществляет текущее руководство деятельностью Дирекции по реализации ФЦП в порядке, установленном Уставом Дирекции по реализации ФЦП.

8. Сведения о филиале Дирекции по реализации ФЦП в г. Севастополь.

Филиал Дирекции по реализации ФЦП в городе Севастополь (далее – Филиал) создан в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом Дирекции по реализации ФЦП, зарегистрирован в установленном порядке 18.08.2016 г.

Положение о Филиале Дирекции по реализации ФЦП было утверждено 25.03.2016г. решением Наблюдательного совета Дирекции по реализации ФЦП (протокол Наблюдательного совета Дирекции по реализации ФЦП от 25.03.2016г. № 2).

Согласно Положению о Филиале в городе Севастополь, Филиал создан в целях представления интересов Дирекции в рамках реализации мероприятий Программы.

Так по итогам 2017 года в целях организации функционирования эффективной системы мониторинга хода исполнения плана-графика реализации мероприятий Программы, а также мониторинга хода проектирования, строительства и объектов капитального строительства, находящихся в зоне ответственности Филиала, осуществлено 96 выездов на места строительства данных объектов. По итогам выездного мониторинга подготовлено свыше 10 справок и аналитических материалов по проблемным вопросам организации строительно-монтажных работ на объектах, вводимым в эксплуатацию в 2017 года, с представлением текущего статуса объектов и рисков не реализации (срыва сроков).

Также за отчетный период филиалом подготовлено 5 сводных отчетов об исполнении плана-графика и протокольных решений с представлением информации об уровне освоения бюджетных ассигнований, информации о нарушениях плана-графика, с предложением мер по предупреждению и устранению нарушений плановых сроков, а также 15 отчетов по объектам на контроле Администрации Президента Российской Федерации.

Проведено 19 мероприятий по представлению интересов Дирекции в составе комиссий по осуществлению закупок для государственных и муниципальных нужд в целях реализации мероприятий Программы, создаваемых в соответствии с решениями органов государственной власти г. Севастополя, в предусмотренном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» порядке.

Филиалом принято участие в 19 совещаниях, посвященных координации деятельности органов государственной власти Республики Крым и г. Севастополя, а также решению проблемных вопросов, возникающих в ходе реализации мероприятий Программы,

Также за 2017 год Филиалом подготовлены аналитические и информационные материалы по следующим направлениям:

- ✓ интеграция и развитие Республики Крым и г. Севастополя;
- ✓ развитие банковского сектора Республики Крым и г. Севастополя;
- ✓ республика Крым, город Севастополь и Турецкая Республика: векторы

взаимоотношений;

- ✓ интеграция и развитие Республики Крым и г. Севастополя;
- ✓ социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя, государственные закупки, рынок труда.

9. Учет и отчетность Дирекции по реализации ФЦП.

Дирекция по реализации ФЦП организует и ведет бухгалтерский и налоговый учет, составляет и представляет отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Дирекция по реализации ФЦП представляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики, налоговым органам и иным органам, и лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом.

Ежегодный отчет о своей деятельности Дирекция по реализации ФЦП размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с Соглашением о предоставлении в 2017 году из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в Дирекцию № С-22-СН/Д08 от 10.03.2017г. (далее – Соглашение о субсидии), Дирекция по реализации ФЦП обязана представлять в Минэкономразвития России, в том числе, годовой отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета, не позднее 30 января года, следующего за отчетным годом, составленный по состоянию на 1 января по форме согласно Приказа Минэкономразвития России от 13.09.2016 № 578 (п.п. «г» пункта 3.3 Соглашения о субсидии).

Годовой отчет о предоставлении субсидии за 2017 год был своевременно направлен Дирекцией в Минэкономразвития России 29.01.2018г.

В соответствии с пунктом 86 Приказа Минфина РФ от 29.07.1998г. № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», а также Федеральным законом от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Дирекцией по реализации ФЦП своевременно сформирована и предоставлена в налоговые органы и органы государственной статистики годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2006г. № 212 «О мерах по реализации отдельных положений Федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций», приказом Минюста РФ от 29.03.2010г. № 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций», Дирекцией по реализации ФЦП своевременно сформирован и 26.03.2018г. размещен на сайте Главного управления Минюста России по Республике Крым и г. Севастополю отчет о своей деятельности.

**Генеральный директор
Дирекции по реализации ФЦП**

А.Н. Никитченко

**Главный бухгалтер
Дирекции по реализации ФЦП**

В.А. Дедов